



COMUNE DI SANT'ELENA

Provincia di Padova

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019 - 2024

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27/05/2019.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018 : n. 2.535

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

SINDACO	BARBETTA EMANUELE
ASSESSORE/VICE-SINDACO	SACCO EGIDIO
ASSESSORE	PADOVAN RENATO

CONSIGLIO COMUNALE

PRESIDENTE	PADOVAN RENATO
CONSIGLIERE	BARBETTA EMANUELE
CONSIGLIERE	SACCO EGIDIO
CONSIGLIERE	BERTAZZOLO IRENE
CONSIGLIERE	BUSINAROLO VALENTINA
CONSIGLIERE	SAORIN LUCA
CONSIGLIERE	FERRO RICCARDO
CONSIGLIERE	PIOLA ARIANNA
CONSIGLIERE	BERTAZZO STEFANO
CONSIGLIERE	PARIBELLO ANTONIO
CONSIGLIERE	DARGENIO ANTANIO

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Direttore: ASSENTE

Segretario: CARRARELLO GUIDO

Numero dirigenti: 0
Numero posizioni organizzative: 2
Numero totale personale dipendente (da conto annuale del personale): 6

1.4 Condizione giuridica dell'ente:

L'ente non è commissariato nè lo è stato nel periodo del precedente mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'ente:

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del precedente mandato, ai sensi dell'art.244 del TUOEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art.243-bis. Infine, non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUOEL e/o al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n.174/2012, convertito nella legge n.213/2012.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Il Sindaco uscente è stato confermato.

L'ente è riuscito, seppure tra conclamate e croniche e molteplici difficoltà, a svolgere la sua attività istituzionale. L'ordinaria attività di gestione ha dovuto adeguarsi ai vari tagli operati sui trasferimenti dello Stato con conseguenti rideterminazioni, ove possibile, delle spese correnti. Mentre, per la spesa in conto capitale, l'obiettivo sempre perseguito è stato quello del rispetto dei vincoli di finanza pubblica senza svincolare del tutto la programmazione delle opere pubbliche.

Nelle varie aree dell'Ente la principale criticità si rinviene nell'assenza di categorie alle quali conferire l'incarico di Responsabile.

Nell'area demografico-sociale, la più rilevante criticità si è riscontrata nella copertura del posto di Responsabile. Tale ruolo è stato coperto per buona parte del mandato dal Segretario comunale pro tempore in relazione alla disponibilità dello stesso e, in assenza, dal Sindaco.

Nell'area tecnica è stato conferito ad un'unità di personale in quiescenza l'incarico direttivo per la durata di complessivi dodici mesi ed a titolo gratuito ai sensi dell'art. 5, comma 9, D.L. n. 95/2012, come modificato dall'art. 17, comma 3, della Legge n. 124/2015.

Nell'area Amministrativa/contabile è presente un'unità di personale di cat. D alla quale è stata conferita la responsabilità dell'ufficio.

Permangono, in ogni area, criticità dovute all'assenza di sufficienti unità di personale per stringenti limiti legislativi relativi alla spesa di personale.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art.242 del TUOEL:

Non risultano presenti parametri obiettivi di deficitarietà positivi nella certificazione del rendiconto 2018;

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

☒ SI

☐ NO

In caso affermativo indicare la data di approvazione: Deliberazione consiliare n. 13 del 04/03/2019.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2019.
Aliquota abitazione principale	-
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	0,80

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,70
Fascia esenzione	-
Differenziazione aliquote	NO

2.3. TASI: indicare le aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2019
Altri immobili	0,18

2.4. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2018
Tasso di Copertura	93,62
Costo del servizio pro-capite	220,19

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO RENDICONTO 2018

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		202.677,33			
Utilizzo avanzo di amministrazione <i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo regioni</i>	138.283,02 0,00		Disavanzo di amministrazione	0,00	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente ⁽¹⁾	35.050,71				
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽¹⁾	134.720,31				
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	877.379,23	1.121.805,41	Titolo 1 - Spese correnti	894.646,32	819.555,94
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	110.215,93	130.754,72	Fondo pluriennale vincolato in parte corrente ⁽²⁾	40.069,81	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	80.885,46	77.115,90	Titolo 2 - Spese in conto capitale	452.753,52	82.291,52
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	261.333,85	93.944,75	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale ⁽²⁾	66.219,98	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	112.771,29	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	112.771,29	0,00
			Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie ⁽²⁾		
Totale entrate finali.....	1.442.585,76	1.423.620,78	Totale spese finali.....	1.566.460,92	901.847,46
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>	102.165,24 0,00	102.165,24
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	138.818,46	138.814,86	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	138.818,46	126.611,85
Totale entrate dell'esercizio	1.581.404,22	1.562.435,64	Totale spese dell'esercizio	1.807.444,62	1.130.624,55
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	1.889.458,26	1.765.112,97	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	1.807.444,62	1.130.624,55
DISAVANZO DELL'ESERCIZIO	0,00		AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA	82.013,64	634.488,42
TOTALE A PAREGGIO	1.889.458,26	1.765.112,97	TOTALE A PAREGGIO	1.889.458,26	1.765.112,97

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO BILANCIO DI PREVISIONE **2019 - 2020 - 2021**

ENTRATE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	SPESE	CASSA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	634.488,42								
Utilizzo avanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti) - solo regioni</i>		0,00							
Fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.341.281,85	923.393,00	923.393,00	920.393,00	Titolo 1 - Spese correnti	1.422.404,40	1.052.279,12	1.046.800,36	1.043.300,36
					<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	123.178,00	119.116,00	104.156,00	104.156,00					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	143.040,82	116.534,00	96.534,00	96.034,00					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	603.896,26	276.500,00	26.500,00	26.500,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	890.565,01	279.000,00	26.500,00	26.500,00
					<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
					<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali.	2.211.396,73	1.435.543,00	1.150.583,00	1.147.083,00	Totale spese finali.	2.312.969,41	1.331.279,12	1.073.300,36	1.069.800,36
Titolo 6 - Accensione di prestiti	134.690,46	0,00	0,00	0,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	104.263,88	104.263,88	77.282,64	77.282,64
					<i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)</i>		0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	335.000,00	335.000,00	335.000,00	335.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	335.000,00	335.000,00	335.000,00	335.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	577.804,14	577.550,00	577.550,00	577.550,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	593.250,34	577.550,00	577.550,00	577.550,00
Totale titoli	3.258.891,33	2.348.093,00	2.063.133,00	2.059.633,00	Totale titoli	3.345.483,63	2.348.093,00	2.063.133,00	2.059.633,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	3.893.379,75	2.348.093,00	2.063.133,00	2.059.633,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	3.345.483,63	2.348.093,00	2.063.133,00	2.059.633,00
Fondo di cassa finale presunto	547.896,12								

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019.
FPV di entrata parte corrente (+)	35.050,71	
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	1.068.480,62	1.159.043,00
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	996.811,56	1.159.043,00
FPV di spesa corrente (-)	40.069,81	
Saldo di parte corrente	66.649,96	

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019.
FPV di entrata parte capitale (+)	134.720,31	
Totale titolo IV-V-VI (+)	374.105,14	279.000,00
Totale titoli (IV + V + VI) + FPV di entrata	508.825,45	
Spese titolo II-III (-)	452.753,52	279.000,00
FPV di spesa capitale (-)	66.219,98	
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)	112.771,29	
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (+)	124.418,67	
SALDO DI PARTE CAPITALE	1.499,33	

Comune di Santh'Elena Prot. n. 4252 del 08-08-2019

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2018 (ultimo esercizio chiuso)

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				202.677,33
RISCOSSIONI	(+)	474.176,28	1.088.259,36	1.562.435,64
PAGAMENTI	(-)	203.533,47	927.091,08	1.130.624,55
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			634.488,42
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			634.488,42
RESIDUI ATTIVI	(+)	365.933,33	493.144,86	859.078,19
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	201.290,25	774.063,75	975.354,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			40.069,81
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			66.219,98
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) ⁽²⁾	(=)			411.922,82

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018	
Parte accantonata ⁽³⁾	
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2018 ⁽⁴⁾	179.565,79
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018 (solo per le regioni) ⁽⁵⁾	0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contezioso	0,00
Altri accantonamenti	88.991,50
Totale parte accantonata (B)	268.557,29
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	18.164,27
Vincoli derivanti da trasferimenti	572,69
Vincoli derivanti da contrazione di mutui	20.750,37
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli da specificare	0,00
Totale parte vincolata (C)	39.487,33
Totale parte destinata agli investimenti (D)	65.921,85
Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)	37.956,35

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (26/05/2019) ammonta a € 477.569,98, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 0,00.....
FONDI NON VINCOLATI	<u>€ 477.569,98</u>
TOTALE	€ 477.569,98

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

Fondi	Importo iniziale	Importo applicato	Importo residuo
Accantonati	268.557,29	-----	265.680,79
di cui FCDE	179.565,79		
di cui fondo indennità fine mandato	2.876,50	2.876,50	
di cui spese potenziali	86.115,00		
Vincolati	39.487,33	21.323,06	18.164,27
Destinati	65.921,85	-----	65.921,85
Liberi	37.956,35	-----600,00-----	37.356,35
TOTALE	411.922,82	24.799,56	387.123,26

4) Gestione dei residui

I residui al 1° gennaio 2019 sono stati ripresi dal rendiconto 2018, a seguito del riaccertamento ordinario dei residui (rif. atto GC n. 27/2019) e risultano così composti:

Titolo	Residui attivi	Titolo	Residui passivi
Titolo I	€. 389.249,23	Titolo I	€. 374.571,52
Titolo II	€.4.062,00	Titolo II	€.461.322,84
Titolo III	€. 22.056,68	Titolo III	€. 112.771,29
Titolo IV	€.195.010,79	Titolo IV	€.0,00
Titolo V	€. 112.771,29	Titolo V	€. 0,00
Titolo VI	€.134.690,46	Titolo VII	€ 26.688,35
Titolo VII	€. 0,00		
Titolo IX	€.1.237,74		
TOTALE	€. 859.078,19	TOTALE	€. 975.357,00

5. Patto di Stabilità interno / Pareggio di bilancio

Indicare la posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno / Pareggio di bilancio; indicare "S" se è soggetto al patto/pareggio; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto/pareggio per disposizioni di legge:

S X

NS

E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno/pareggio di bilancio

☐ SI

X NO

6 Indebitamento

6.1 Evoluzione indebitamento: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio (n-1)

	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	1.206.036,00	1.108.820,00	1.014.823,67	916.331,16	814.165,92
Popolazione residente	2480	2467	2460	2500	2535
Rapporto fra debito residuo e popolazione residente	486,30	449,46	412,52	366,53	321,16

6.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUOEL

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	4,514 %	4,334 %	5,007 %	4,828 %	4,149 %

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 335.000,00

IMPORTO CONCESSO € 0,00

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 0,00

RIMBORSO IN ANNI:

€ 0,00

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

NO

7. Conto economico in sintesi anno 2018 (esercizio n-1)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	1.066.256,61
B) Componenti negativi della gestione di cui:	1.102.408,17
C) Proventi e oneri finanziari:	-44.068,27
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	-7.402,24
E) Proventi e Oneri straordinari	-15.648,39
Imposte	18.947,15
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO (A-B+C+D+E)	-122.217,61

7.1. Conto del patrimonio in sintesi anno 2018 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	18.806,65	Patrimonio netto	5.612.606,69
Immobilizzazioni materiali	6.936.072,81	Fondi rischi e onerei	88.991,50
Immobilizzazioni finanziarie	1.532.853,45	Debiti	1.789.519,92
Rimanenze	0,00		

Crediti	680.327,07		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	642.794,14		
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	2.322.736,01
TOTALE	9.813.854,12	TOTALE	9.813.854,12

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:
Non sussistono debiti fuori bilancio

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Sant'Elena

☐ la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;

Li 8/08/2019

SANT'ELENA (AS)

II SINDACO
Emanuele Barbeta